

Реализация и защита прав граждан с одновременными нарушениями зрения и слуха (слепоглухих)

Дмитрий Георгиевич Балыкин

юрист проекта "Юридическая помощь",
реализуемого Ассоциацией лиц с нарушением
слуха и зрения и организаций, оказывающих им
поддержку «Со-гласие»

В марте 2015 года была создана юридическая служба поддержки слепоглухих граждан и членов их семей.

Обращаться за юридической помощью могут граждане с одновременными нарушениями зрения и слуха, а также их родственники и другие заинтересованные лица.

С 1 января 2020г. вступил в силу Приказ
Минтруда РФ от 27.08.2019 585Н.

Критерии количественной оценки слепоглухоты
были скорректированы, чтобы уменьшить
субъективность усмотрения специалистов МСЭ
при принятии решений.

Количественная оценка степени выраженности нарушений функций организма определена следующим образом:

Нарушение сенсорных функций: МКФ: В 210-229 (зрение), В 230-349 (слух)
(п.8.3.1)

- Двусторонняя тугоухость III степени в сочетании с высокой степенью слабовидения (острота зрения лучше видящим глазом с максимально переносимой коррекцией 0,1 - 0,05) – **80%**
- Высокая степень слабовидения (острота зрения (лучше видящим глазом с максимально переносимой коррекцией в пределах 0,1 - 0,05) в сочетании с глухотой – **90-100%**
- Полная (тотальная) или практическая слепоглухота – **100%**
- Полная (тотальная) или практическая слепота в сочетании с тугоухостью III-IV степени – **100%**

Количественная оценка степени выраженности нарушений функций организма для детей 0-17 лет:

(п.8.2.1)

Нарушение сенсорных, языковых и речевых, психических функций; МКФ: В 210 - 249 (слуха и зрения), В 310 - 399, В 110 – 199

-двусторонняя тугоухость III степени с высокой степенью слабовидения (острота зрения лучше видящим глазом с максимально переносимой коррекцией 0,1 - 0,05); наличие незначительных, умеренных или выраженных нарушений языковых и речевых и/или психических функций – **80%**

-полная (тотальная) или практическая слепоглухота. Полная (тотальная) или практическая слепота в сочетании с тугоухостью III - IV степени односторонней или двусторонней; наличие нарушений языковых и речевых и/или психических функций различной степени выраженности – **100%**

-высокая степень слабовидения (острота зрения (лучше видящим глазом с максимально переносимой коррекцией в пределах 0,1 - 0,05) в сочетании с односторонней или двусторонней тугоухостью III - IV степени; наличие нарушений языковых и речевых и/или психических функций различной степени выраженности – **90-100%**

Трудности:

Проблема №1

В приказе Минтруда РФ от 17.12.2015 1024Н учтены не все случаи слепоглухоты. Например, это касается ситуаций, когда у человека имеется концентрическое сужение полей зрения бинокулярно ≤ 20 или менее 20 в сочетании с нарушениями функции слуха 3 или 4 степени.

Проблема №2

В постановлении Минтруда №17 от 15 апреля 2003 года слепоглухота не названа в качестве причины инвалидности. В ближайшее время планируется замена указанного постановления приказом Минтруда РФ.

Граждане, имеющие нарушения зрения и слуха, могут получить следующие

технические средства реабилитации:

1. **Тактильные трости** (срок использования – не менее 2 лет);
2. **Специальные устройства для чтения "говорящих книг", для оптической коррекции слабовидения** (срок использования – не менее 7 лет, лупы – не менее 5 лет);
3. **Собаки-проводники с комплектом снаряжения** (срок использования – не ограничен);
4. **Медицинские термометры и тонометры с речевым выходом** (срок использования – не менее 7 лет);
5. **Сигнализаторы звука световые и вибрационные** (срок использования – не менее 5 лет);
6. **Слуховые аппараты**, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления (срок использования – не менее 4 лет, вкладыш ушной индивидуального изготовления (для слухового аппарата) – не менее 1 года);
7. **Телефонные устройства с текстовым выходом** (срок использования – не менее 5 лет)

С 1 января 2018г. федеральный перечень ТСР
был дополнен.

В него были включены:

-Брайлевский дисплей для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с нарушениями одновременно функций слуха и зрения (срок использования - не менее 7 лет);

-программное обеспечение экранного доступа для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с нарушениями одновременно функций слуха и зрения (бессрочно).

Медицинские показания и противопоказания для бинаурального слухопротезирования

Показания	Противопоказания (относительные)
Слуховые аппараты, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления	
умеренные, выраженные, значительно выраженные нарушения сенсорных функций (зрения) вследствие заболеваний, последствий травм, аномалий и пороков развития органа зрения в сочетании с нарушениями сенсорных функций (слуха) I, II, III и IV степени - у детей и взрослых	наличие плоской аудиограммы (одно ухо) и крутонисходящей аудиограммы (другое ухо), наличие преимущественно ретрокохлеарного поражения слухового анализатора

**Медицинские показания и противопоказания для обеспечения инвалидов
Брайлевскими дисплеями и программным обеспечением экранного доступа**

№	Показания	Противопоказания (относительные)
Брайлевский дисплей		
1	Полная (тотальная) или практическая слепоглухота;	значительно выраженные нарушения нейромышечных, скелетных и связанных с движением (статодинамических) функций верхних конечностей;
2	значительно выраженные нарушения сенсорных функций (зрения) (острота зрения единственного или лучше видящего глаза до 0,04 с коррекцией) в сочетании с умеренными нарушениями сенсорных функций (слуха) III, IV степени;	значительно выраженные нарушения психических функций, приводящие к отсутствию критической оценки своего состояния и ситуации в целом;
3	выраженные нарушения сенсорных функций (зрения) (острота зрения единственного или лучше видящего глаза с коррекцией: 0,05 - 0,1) в сочетании с глухотой, с учетом возможности осознанного использования, при условии сформированных (формирующихся) навыков владения шрифтом Брайля	значительно выраженные нарушения статики и координации движений (гиперкинетические, атактические нарушения)
Программное обеспечение экранного доступа		
1	Полная (тотальная) или практическая слепоглухота;	значительно выраженные нарушения статики и координации движений (гиперкинетические, атактические нарушения)
2	выраженные, значительно выраженные нарушения сенсорных функций (зрения) в сочетании с нарушениями сенсорных функций (слуха) I, II, III и IV степени, глухота.	

Трудности:

Проблема №1

Низкое качество предоставляемых слуховых аппаратов, ограничения на закупку слуховых аппаратов и других ТСР зарубежного производства.

Проблема №2

Отказ в предоставлении ряда ТСР слепоглухим

Например, согласно Приказу Минтруда №888Н от 28.12.2017 IV степень нарушения функции слуха является относительным медицинским противопоказанием к предоставлению устройства для чтения "говорящих книг"

Согласно ст.14 ФЗ от 24 ноября 1995г. N181-ФЗ,
государство гарантирует инвалиду право на получение
необходимой информации.

Русский жестовый язык признается языком общения при наличии
нарушений слуха и (или) речи.

Перевод русского жестового языка – **сурдоперевод**,
тифлосурдоперевод, осуществляют переводчики русского
жестового языка (сурдопереводчики, тифлосурдопереводчики),
имеющие соответствующие образование и квалификацию.

Уполномоченные органы оказывают инвалидам помощь в получении
услуг по сурдопереводу, тифлосурдопереводу, предоставлении
сурдотехники, обеспечении тифлосредствами.

Порядок предоставления услуг по сурдопереводу,
тифлосурдопереводу определен

Постановлением Правительства РФ от 25.09.2007г.
N608 (в ред. от 16.03.2013).

В соответствии с этим документом услуги по
тифлосурдопереводу предоставляются гражданам с
***нарушениями одновременно функций слуха и
зрения*** в соответствии с ИПРА инвалида.

Количество часов:

•инвалидам с нарушениями функций одновременно слуха и зрения, которым в соответствии с классификациями и критериями, используемыми при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан, установлена **высокая степень слабовидения в сочетании с полной или практической глухотой**, - до **84 часов** тифлосурдоперевода в год;

•инвалидам с нарушениями функций одновременно слуха и зрения, которым в соответствии с классификациями и критериями, используемыми при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан, установлена **полная (тотальная) или практическая слепоглухота или полная (тотальная) или практическая слепота в сочетании с тугоухостью III - IV степени**, - до **240 часов** тифлосурдоперевода в год.

Неиспользованные часы тифлосурдоперевода денежной выплатой не компенсируются.

Отказ инвалида от предоставления услуг, рекомендованных ИПРА, не дает ему права на получение компенсации.

Заявление о предоставлении услуг по тифлосурдопереводу подается в территориальный орган ФСС по месту жительства инвалида

При подаче заявления представляются следующие документы:

- ✓ документ, удостоверяющий личность инвалида, (документ, удостоверяющий личность лица, представляющего интересы инвалида, а также документ, подтверждающий его полномочия);
- ✓ ИПРА инвалида.

Уполномоченный орган:

- 1) рассматривает заявление не позднее 3 рабочих дней с даты его поступления;
- 2) ставит инвалида на учет по предоставлению услуг по тифлосурдопереводу;
- 3) выдает (по желанию инвалида высылает) направление в организацию, отобранную органами ФСС и предоставляющую эти услуги.

Инвалид имеет право самостоятельно обеспечивать себя услугами по тифлосурдопереводу.

! В случае, если предусмотренное ИПРА право на получение услуг по тифлосурдопереводу реализовано инвалидом за счет собственных средств, то ему выплачивается **компенсация**.

Размер компенсации равен фактически понесенным расходам, но не более стоимости данных услуг, предоставляемых организацией, отобранной ФСС, исходя из количества часов не более 40 в год.

Трудности:

Проблема №1

Недостаточность квалифицированных
тифлосурдопереводчиков в регионах РФ

Проблема №2

Низкий уровень осведомленности специалистов государственных учреждений МСЭ о праве слепоглухих на услуги по тифлосурдопереводу.

Нередко специалисты МСЭ отказываются вписывать в одну ИПРА вышеуказанные услуги и слуховые аппараты, считая, что одно исключает другое.

Проблема №3

В ряде регионов имеются ограничения перечня объектов, на которых предоставляется услуга и не учитывается время сопровождения слепоглухого к месту ее оказания.

Координаты для обращений за юридической помощью

Вопросы, касающиеся реализации прав слепоглухих, вы можете задать, позвонив на "горячую линию" Фонда "Со-единение" по телефону

8-800-333-5000,

либо мне по телефону

8-920-022-41-20

в будние дни с 10.00 до 18.00.

Также вопросы можно направлять по электронной почте на адрес

marzuk80@mail.ru

**Спасибо за
внимание!**